

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În data de 25 aprilie 2018, autorităților române au primit o scrisoare din partea Comisiei Europene - Ares (2018) 2193346 - cu privire la procedura de pre-suspendare a plăților intermediare din Fondul de Coeziune din cadrul axei 3 pe motiv că nu a fost îndeplinită condiționalitatea ex-ante 6.2 în sectorul deșeuri, și anume adoptarea instrumentelor economice care să conducă la atingerea obiectivelor de reutilizare și reciclare a deșeurilor până în anul 2020 în conformitate cu art. 11 alin. (2) din Directiva 2008/98/CE. În lipsa luării unor măsuri concrete din partea autorităților române, care să dovedească îndeplinirea condiționalității ex-ante, până la data de 01 iulie 2018, Comisia Europeană urmează să suspende plățile în cadrul Programului Operațional Infrastructură Mare - sectorul Deșeuri, cu aplicabilitate imediată.

Gestionarea deșeurilor în România trebuie să fie îmbunătățită și transformată în gestionarea durabilă a materialelor pentru a proteja, a conserva și a îmbunătăți calitatea mediului, pentru a proteja sănătatea umană, pentru a asigura utilizarea prudentă, eficientă și rațională a resurselor naturale, pentru a promova principiile economiei circulare, pentru a spori utilizarea energiei din surse regenerabile, pentru a crește eficiența energetică, pentru a reduce gradul de dependență față de resursele importate, pentru a crea noi oportunități economice și pentru a stimula competitivitatea pe termen lung.

Pentru a contribui la realizarea obiectivelor prevăzute în Directiva 2008/98/CE, România trebuie să utilizeze instrumente economice și alte măsuri în scopul de a promova aplicarea ierarhiei deșeurilor care includ, printre altele, descurajarea eliminării deșeurilor prin depozitare și incinerare, schemele de plată în funcție de cantitatea de deșeuri generată, schemele de răspundere extinsă a producătorilor.

Instrumentele economice în domeniul deșeurilor reprezintă un set de măsuri pe care autoritățile naționale trebuie să le implementeze în vederea îmbunătățirii sistemului de management al deșeurilor, începând de la colectarea separată a acestora la sursa de generare, sortarea, reciclarea și în final eliminarea. Printre cele mai utilizate instrumente economice la nivel european și internațional sunt: descurajarea eliminării a deșeurilor prin depozitare, schemele de plată în funcție de cantitatea de deșuri generată (principiul "plătește pentru cât arunci"), schema privind răspunderea extinsă a producătorului, schema de garanție bănească pentru returnarea ambalajelor reutilizabile, sau alte instrumente și măsuri necesare.

Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care transpune în legislația națională prevederile Directivei 2008/98/CE a Parlamentului și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive, cu modificările ulterioare, trebuie modificată pentru a reflecta mai bine politicile și strategiile naționale, prin detalierea unor măsuri care să asigure atingerea obiectivelor de reciclare și valorificare a deșeurilor reciclabile din deșeurile municipale.

Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare, care transpune în legislația națională prevederile Directivei 94/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 decembrie 1994 privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, cu modificările ulterioare, Decizia 97/129/CE a Comisiei din 28 ianuarie 1997 de stabilire a sistemului de identificare a materialelor folosite pentru ambalaje, în conformitate cu Directiva 94/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, Decizia 2005/270/CE a Comisiei din 22 martie 2005 de stabilire a tabelelor corespunzătoare sistemului de baze de date, în conformitate cu Directiva 94/62/CE a Parlamentului și a Consiliului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje trebuie modificată în concordanță cu elementele de noutate aduse prin promovarea Pachetului Economiei Circulare.

Este necesar să se asigure un cadru unitar de interpretare la nivel european a termenilor specifici prevăzuți în Directivele din Pachetul de Economie Circulară, care modifică Directiva 2008/98/CE și Directiva 94/62/CE, motiv pentru care trebuie definite în legislația națională noțiunile de "bio-deșuri", "deșuri din construcții și desființări", "pregătirea pentru reutilizare", "producător de

deșeuri, ”reciclare”, ”producător inițial de deșeuri”, ”colector”, ”deșeuri municipale”, ”rambleiere”, ”deșeuri de ambalaje”, ”ambalaj reutilizabil” și ”ambalaj compozit”.

În situația actuală trebuie introdusă o definiție a schemei de răspundere extinsă a producătorilor pentru a clarifica faptul că înseamnă un set de măsuri potrivit cărora producătorii de produse trebuie să poarte responsabilitatea financiară sau financiară și organizatorică pentru gestionarea stadiului de deșeu din ciclul de viață al unui produs, inclusiv colectarea separată și operațiunile de sortare și tratare. Această obligație poate include, de asemenea, responsabilitatea organizațională și responsabilitatea de a contribui la prevenirea generării de deșeuri și la reutilizarea și reciclarea produselor.

Modificările propuse Producătorii de produse pot îndeplini obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorilor în mod individual sau colectiv.

Producătorii de produse trebuie să acopere costurile necesare pentru îndeplinirea obiectivelor privind gestionarea deșeurilor și a altor ținte și obiective, inclusiv privind prevenirea deșeurilor, stabilite pentru schemele relevante de răspundere extinsă a producătorilor.

Pentru a asigura gestionarea corectă a deșeurilor, în cazul în care producătorii de produse sau organizațiile care pun în aplicare obligațiile schemei de răspundere extinsă a producătorilor în numele acestora sunt responsabile de gestionarea deșeurilor provenite din produsele pe care le introduc pe piață, aceștia trebuie să asigure continuitatea serviciilor de gestionare a deșeurilor pe tot parcursul anului, chiar dacă au îndeplinit deja țintele și obiectivele care le sunt impuse. De asemenea, aceștia nu trebuie să limiteze respectivele servicii în ceea ce privește sfera geografică, produsele și materialele vizate la zonele în care colectarea și gestionarea deșeurilor sunt cel mai profitabile.

Cu toate că în legislația în vigoare există obligații pentru autoritățile publice locale de a asigura colectarea separată a deșeurilor municipale și de a atinge până la data de 31 decembrie 2020 un nivel de pregătire pentru reutilizare și reciclare de minim 50% din masa totală generată, cel puțin pentru deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă provenite din deșeurile menajere, România nu reușește să crească rata de colectare separată a acestor categorii de deșeuri, în timp ce procentul actual de reciclare este cu puțin peste 7%.

România a investit în sistemele de colectare, stații de sortare, instalații de reciclare și depozite conforme pentru eliminarea deșeurilor dezvoltate în cadrul Sistemelor de

	<p>Management Integrat al Deșeurilor, cuprinse în axa prioritară 2 din Programul Operațional Sectorial mediu 2007 - 2013, suma de 1.325.826.756 euro. O mare parte din investițiile realizate nu funcționează la parametri proiectați datorită calității necorespunzătoare a deșeurilor care trebuie să ajungă în aceste instalații.</p> <p>Pentru a crește procentul actual de reciclare a deșeurilor municipale trebuie introduse criterii și indicatori de performanță pentru operatorii de salubritate, stațiile de sortare și instalațiile de reciclare.</p> <p>Punerea în aplicare a prevederilor propuse prin acest act normativ trebuie să contribuie la asigurarea unui mediu de viață mai sănătos pentru cetățeni, la scăderea costurilor pentru serviciile de salubritate prestate populației, la creșterea procentului de reciclare a deșeurilor municipale, la punerea în valoare a proiectelor realizate prin POS Mediu 2007 - 2013, dar și a celor cuprinse în Programul Operațional Infrastructură Mare 2014 -2020.</p>
<p>1¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislația Uniunii Europene sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia</p>	<p>Prezentul act normativ vizează legislația națională prin care au fost transpuse în totalitate prevederile: Directivei 2008/98/CE a Parlamentului și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive, cu modificările ulterioare și Directivei 94/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, cu modificările ulterioare, până la publicarea în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene a directivelor din Pachetul Economiei Circulare. Totodată, proiectul de act normativ transpune parțial prevederile: Directivei (UE) 2018/851 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 2008/98/CE privind deșeurile publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 150/109, din 14 iunie 2018, pct. (3) lit. (a) pct. 2b, 2c, lit. (b), lit. (d), lit. (g), lit. (h), pct. 9 alin. (1), (2), (3) și (4) lit. (a), (b) și (c) și Directivei (UE) 2018/852 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 94/62/CE privind ambalajele și deșeurile de ambalaje publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 150/141 din 14 iunie 2018, pct. 2 lit. (b), lit. (c), pct. 4 alin. (1) lit. (a), (b) și (d) și pct. 6 alin. (7). directive care sunt parte din Pachetul Economiei Circulare.</p> <p>Astfel, prin Directiva 851/2018 se urmărește ca gestionarea deșeurilor să fie îmbunătățită și transformată în gestionarea durabilă a materialelor pentru a proteja, a conserva și a îmbunătăți calitatea mediului, pentru a proteja sănătatea umană, pentru a asigura utilizarea prudentă, eficientă și rațională a resurselor naturale, pentru a promova</p>

	<p>principiile economiei circulare, pentru a spori utilizarea energiei din surse regenerabile, pentru a crește eficiența energetică, pentru a reduce gradul de dependență a Uniunii față de resursele importate, pentru a crea noi oportunități economice și pentru a stimula competitivitatea pe termen lung. Totodată prin utilizarea resurselor și asigurarea valorificării deșeurilor ca resursă poate contribui la reducerea dependenței Uniunii de importul de materii prime și poate facilita tranziția la o gestionare mai sustenabilă a materialelor și la crearea unui model de economie circulară.</p> <p>Directivele stabilesc măsuri pentru a proteja mediul și sănătatea populației prin prevenirea sau reducerea generării de deșeuri, a efectelor adverse antrenate de generarea și gestionarea deșeurilor și prin reducerea efectelor generale ale folosirii resurselor și creșterea eficienței folosirii acestora.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Articolul 35 al Constituției României, revizuită și republicată, articol intitulat „Dreptul la mediu sănătos”, prevede: (1) Statul recunoaște dreptul oricărei persoane la un mediu înconjurător sănătos și echilibrat ecologic. (2) Statul asigură cadrul legislativ pentru exercitarea acestui drept. (3) Persoanele fizice și juridice au îndatorirea de a proteja și a ameliora mediul înconjurător. Spiritul acestei reglementări este dat de tendințele europene în domeniu, întrucât o mare parte a țărilor membre ale Uniunii garantau deja, prin legile lor fundamentale, în termeni mai mult sau mai puțin asemănători, dreptul la un mediu sănătos.</p> <p>Al treilea alineat al articolului creează pentru persoanele fizice și juridice obligația de a proteja și ameliora mediul înconjurător. Se naște, așadar, un raport juridic complex în care toate persoanele sunt atât titularile dreptului la mediu sănătos, cât și titulari de obligații în acest sens. Aceasta deoarece noțiunea de „îndatorire” folosită într-o lege fundamentală nu poate avea decât sensul de obligație juridică propriu-zisă, iar nu de simplă îndatorire de onoare. Titularul obligației de a asigura dreptul la mediu sănătos, respectiv statul, este cel care stabilește în concret ce înseamnă „mediu înconjurător sănătos și echilibrat ecologic”, prin legiferare în acest domeniu (inclusiv prin transpunerea Directivelor Europene în legislația națională). Acestor dispoziții constituționale li se adaugă prevederea din art. 135 alin. 2 lit. e) din Legea fundamentală privind obligația statului de refacere și ocrotire a mediului precum și la dreptul de proprietate care impun proprietarului respectarea sarcinilor privind protecția mediului (art. 44 din Constituție).</p> <p>Luând în considerare noile modificări de la nivel european, stipulate în Pachetul Economiei Circulare, sunt</p>

introduse o serie de prevederi pentru producătorii sau organizațiile acestora care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului.

Totodată, pentru autorizarea și supravegherea implementării îndeplinirii în mod colectiv a obligațiilor privind răspunderea extinsă a producătorului, se înființează în cadrul Ministerului Mediului Comisia de supraveghere a răspunderii extinse a producătorilor.

Pentru claritate se modifică o serie de definiții, respectiv sunt introduse alte definiții pentru: pregătirea pentru reutilizare și producător de deșeuri, reciclare, producător inițial de deșeuri și colector.

În vederea stabilirii cadrului complet pentru aplicarea instrumentului economic «plătește pentru cât arunci» sunt introduse prevederi pentru fiecare dintre entitățile implicate.

Legea nr. 215/2001, privind administrația publică locală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevede atribuții ale unităților administrativ teritoriale, prin reprezentanții lor (primarul/președintele de consiliul județean, consiliul local/județean, Consiliile Locale ale sectoarelor Municipiului București, De asemenea, stabilește o serie de obligații privind mediul înconjurător (art. 63 alin. (3) lit. c), art. 91 alin. (3) lit. d), art. 91 alin.(5) lit. a), pct. 9, art. 63 alin. (5) lit. h), art. 81 alin. 2 lit. (m).

Prin transpunerea directivelor din domeniul gestionării deșeurilor în legislația națională, nu se aduce atingere autonomiei unităților administrativ - teritoriale sau, după caz, subdiviziunile administrativ - teritoriale ale municipiilor. Autoritățile administrației publice locale au următoarele obligații privind regimul deșeurilor:

- asigură implementarea la nivel local a obligațiilor privind gestionarea deșeurilor asumate de România;

- urmăresc și asigură îndeplinirea prevederilor din planurile regionale și județene de gestionare a deșeurilor;

- elaborează strategii și programe proprii pentru gestionarea deșeurilor;

- hotărăsc asocierea cu alte autorități ale administrației publice locale pentru realizarea unor lucrări de interes public privind gestiunea deșeurilor, în condițiile prevăzute de lege;

- asigură colectarea separată, transportul, valorificarea și eliminarea finală a deșeurilor, inclusiv a deșeurilor menajere periculoase, în conformitate cu prevederile legale în vigoare;

- asigură spațiile necesare pentru colectarea separată a deșeurilor, dotarea acestora cu containere specifice fiecărui tip de deșeu, precum și funcționalitatea acestora;

- asigură informarea prin mijloace adecvate a locuitorilor asupra sistemului de gestionare a deșeurilor din cadrul localităților;

- acționează pentru refacerea și protecția mediului;

Conform Cartei Europene de la Strasbourg prin autonomie locală se înțelege dreptul și capacitatea efectivă pentru colectivitățile locale să reglementeze și să administreze în cadrul legii, sub propria lor răspundere și în favoarea populației respective, o parte importantă din treburile publice. Or, prin modificarea legislației naționale în domeniul deșeurilor, prin transpunerea directivelor europene, se delimitează clar obligațiile unităților administrativ - teritoriale sau, după caz, subdiviziunilor administrativ - teritoriale ale municipiilor, în domeniul protecției mediului, respectiv al deșeurilor. Astfel, obligațiile acestora se completează, prin modificările propuse, după cum urmează:

- să includă în caietele de sarcini și în contractele de delegare a gestiunii serviciului de salubritate tarife distincte pentru activitățile desfășurate de operatorii de salubritate pentru gestionarea deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă din deșeurile municipale, respectiv pentru gestionarea deșeurilor altele decât acestea;

- să stabilească și să includă în caietele de sarcini, în contractele de delegare a gestiunii serviciului de salubritate și în regulamentele serviciului de salubritate indicatori de performanță pentru fiecare activitate din cadrul serviciului de salubritate, dar și penalități pentru nerealizarea acestor indicatori;

- să stabilească și să aprobe, începând cu data de 01 ianuarie 2019, pentru beneficiarii serviciului de salubritate tarife distincte pentru gestionarea deșeurilor, dar și sancțiunile aplicate în cazul în care beneficiarul serviciului nu separă în mod corespunzător cele două fluxuri de deșeuri.

De asemenea, unitățile administrativ - teritoriale sau subdiviziunile administrativ - teritoriale ale municipiilor, vor avea:

- dreptul să solicite organizațiilor colective care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului acoperirea costurilor de gestionare pentru deșeurile municipale care fac obiectul răspunderii extinse a producătorului;

- obligația să stabilească modalitatea prin care se plătesc serviciile prestate de către operatorii de salubritate.

Totodată, se prevede faptul că pentru deșeurile care fac obiectul răspunderii extinse a producătorului, care se regăsesc în deșeurile municipale, acoperirea costurilor se face de către

organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului, și fără impunerea unor costuri suplimentare în sarcina utilizatorilor serviciului de salubritate.

De asemenea, tot cu data de 01 ianuarie 2019, se prevede faptul că, pentru reducerea cantităților de deșeuri municipale care ajung să fie eliminate prin depozitare, tarifele vor include o contribuție pentru economia circulară.

Această contribuție va fi suportată de către operatorii de salubritate pentru cantitățile de deșeuri municipale care urmează să fie depozitate în cazul în care acestea depășesc cantitățile corespunzătoare indicatorilor de performanță stipulați în contracte.

Pentru stabilirea valorii contribuției pentru economia circulară și a mecanismului aplicării acesteia, se impune modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Pe de altă parte, luând în considerare noile prevederi din Pachetul Economiei Circulare în cadrul Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare au fost introduse o serie de prevederi prin care se clarifică obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului.

Prin urmare, operatorii economici responsabili sunt obligați conform celor prevăzute în cadrul actului normativ să acopere, începând cu data de 01 ianuarie 2019, costurile pentru colectarea și transportul, stocarea temporară, sortarea și după caz, pentru valorificarea deșeurilor de ambalaje gestionate prin serviciile de salubritate.

De asemenea, sunt introduse o serie de condiții la autorizare pentru organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului. Astfel, s-a considerat necesar să fie asigurate condițiile pentru autorizarea a cel puțin trei actori, permițând funcționalitatea unui mediu concurențial pe piața gestionării deșeurilor de ambalaje. Având în vedere cantitatea anuală totală de deșeuri de ambalaje generate de aproximativ 1,5 milioane de tone, și o medie a cantităților gestionate de organizațiile care implementează răspunderea extinsă a producătorului de 10.000 de tone anual, a rezultat că această cantitate medie propusă ca și criteriu de autorizare este suficientă.

Având în vedere instrumentul economic «plătește pentru cât arunci» și aplicarea «răspunderii extinse a producătorului» proiectul de act normativ prevede o serie de obligații pentru:

• operatorii economici care introduc pe piața națională produse ambalate, operatorii economici care supraambalează produse ambalate individual în vederea revânzării/redistribuirii, operatorii economici care introduc pe piața națională ambalaje de desfacere și operatorii economici care dau spre închiriere, sub orice formă, cu titlu profesional, ambalaje și anume:

- să aibă o evidență cantitativă pentru ambalajele introduse pe piața națională, pe tip de material și pe tip de ambalaj, primar, secundar și pentru transport;

- să asigure reciclarea, iar în cazul în care nu pot fi reciclate, valorificarea prin alte metode a ambalajelor primare returnate și care au devenit deșeuri;

- să asigure colectarea și reciclarea, iar în cazul în care nu pot fi reciclate, valorificarea prin alte metode a deșeurilor de ambalaje din comerț și din industrie pentru care sunt responsabili, fără a impune costuri suplimentare producătorului inițial de deșeuri;

- să acopere costurile pentru colectarea și transportul ambalajelor primare folosite provenite de la produsele ambalate destinate consumului populației și, după caz, pentru valorificarea acestora atunci când devin deșeuri;

- să acopere, începând cu data de 01 ianuarie 2019, costurile pentru colectarea și transportul, stocarea temporară, sortarea și după caz, pentru valorificarea deșeurilor de ambalaje gestionate prin serviciile de salubritate.

• organizațiile autorizate să implementeze obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului și anume:

- să acopere întreg teritoriul național;

- să implementeze obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului:

a) distinct pentru deșeurile de ambalaje din comerț și industrie și pentru deșeurile de ambalaje din deșeurile municipale indiferent de materialul din care acestea sunt fabricate;

b) pentru toate cantitățile de deșeuri de ambalaje pentru oricare operator economic responsabil care solicită acest lucru;

- să stabilească și să perceapă operatorilor economici responsabili tarife distincte pentru deșeurile de ambalaje din comerț și industrie și pentru deșeurile de ambalaje din deșeurile municipale;

- să includă în contribuțiile financiare percepute operatorilor economici responsabili numai categoriile de costuri care vor fi stabilite prin ordinul referitor la procedura

de autorizare, avizare anuală și de anulare a dreptului de operare a organizațiilor;

- să acopere, cu prioritate, în limita cantităților și tipurilor de materiale de ambalaje pentru care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului, costurile pentru colectarea și transportul, stocarea temporară, sortarea și după caz, pentru valorificarea, deșeurilor de ambalaje gestionate prin serviciile de salubritate;

- să asigure, la solicitarea asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, sau, după caz, unităților administrativ - teritoriale sau subdiviziunilor administrativ - teritoriale ale municipiilor, preluarea și valorificarea de către operatori economici autorizați a deșeurilor de ambalaje din deșeurile municipale colectate separat/sortate.

- asociațiile de dezvoltare intercomunitară, sau, după caz, unitățile administrativ -teritoriale/subdiviziunile administrativ - teritoriale ale municipiilor și anume:

- să organizeze, să gestioneze și să coordoneze activitatea de valorificare materială și energetică a fluxului de deșuri de ambalaje din deșeurile municipale împreună cu deșeurile municipale din aceleași materiale;

- să solicite organizațiilor care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului sumele prevăzute pentru desfășurarea campaniilor de informare și educare a publicului și să stabilească modalitatea de plată a acestora;

- să stabilească:

- modalitatea concretă de comercializare a deșeurilor cu valoare de piață și

- modalitatea de acoperire a costurilor pentru serviciile de colectare și transport, stocare temporară și sortare prestate de către operatorul/operatorii de salubritate în funcție de contravaloarea materiilor prime secundare vândute și costurile nete pentru gestionarea deșeurilor de ambalaje din deșeurile municipale.

Totodată, se stabilesc obligațiile operatorilor economici responsabili care optează să își îndeplinească responsabilitatea extinsă a producătorului în mod individual, precum și ambalajele pentru care trebuie să îndeplinească obligațiile respective.

Luând în considerare obiectivele globale și obiectivele pe tip de material, instiuite în mod etapizat, prevăzute în Directiva (UE) 2018/852 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 94/62/CE privind ambalajele și deșeurile de ambalaje în

cadrul proiectului de act normativ sunt stabilite noi obiective care trebuie realizate de operatorii economici responsabili.

Pe de altă parte, având în vedere cele prevăzute în Pachetul Economiei Circulare cu privire la adoptarea unor măsuri pentru a încuraja creșterea cotei de ambalaje reutilizabile introduse pe piață și a sistemelor de reutilizare a ambalajelor în cadrul Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare au fost introduse o serie de prevederi care vizează aceste aspecte și anume:

- instituirea unei garanții bănești de 0,5 lei/ambalaj pentru ambalajele primare reutilizabile utilizate pentru produse destinate consumului populației, începând cu data de 31 martie 2019;

- organizarea de către operatorii economici care introduc pe piața națională produse ambalate în ambalaje reutilizabile a unui sistem de preluare a ambalajelor reutilizabile astfel încât să realizeze, începând cu anul 2019, un procentaj de returnare de minim 90%;

- creșterea, începând cu data de 01 ianuarie 2020, până în anul 2025, a procentajului mediu anual al ambalajelor reutilizabile din ambalajele utilizate la introducerea pe piață a produselor.

Totodată, proiectul de act normativ prevede aplicarea unui sistem garanție – returnare, începând cu data de 31 martie 2022, pentru ambalaje primare nereutilizabile din sticlă, plastic sau metal, cu volume cuprinse între 0,1l și 3l inclusiv și care vizează operatorii economici care fac disponibil pe piața națională, bere, mix-uri de bere, mix-uri de băuturi alcoolice, cidru, alte băuturi fermentate, sucuri, nectaruri, băuturi răcoritoare, ape minerale și ape de băut de orice fel.

De asemenea, sunt prevăzute o serie de obligații pentru operatorii economici care comercializează către consumatorii finali produse ambalate în structuri de vânzare cu suprafață medie și mare, dar și prevederi pentru persoanele fizice și juridice care generează ambalaje folosite și/sau deșeuri de ambalaje provenite din gospodării și similare celor provenite din gospodării.

Totodată, se clarifică modul de marcare a ambalajelor pentru identificarea în vederea îmbunătățirii activităților de recuperare și reciclare a deșeurilor de ambalaje.

În vederea conformării cu prevederile Directivei (UE) 2018/852 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 94/62/CE privind ambalajele și deșeurile de ambalaje este actualizată lista termenilor specifici.

Prin prezentul proiectul de act normativ se are în vedere modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificările și completările ulterioare și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare.

În cadrul Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată, cu modificările și completările pentru alinierea cu Directiva (UE) 2018/851 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 2008/98/CE privind deșeurile sunt introduse o serie de definiții pentru: deșeuri municipale, deșeuri din construcții și desființări, bio-deșeuri, rambleiere și schema de răspundere extinsă a producătorului.

Ținând cont de prevederile art. 2 alin. (2) din OUG nr. 27/2003 privind procedura aprobării tacite, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 486/2003, cu modificările și completările ulterioare, care prevede în mod expres că Guvernul este singura instituție publică abilitată să stabilească, la propunerea motivată a fiecărei autorități a administrației publice interesate, și alte excepții de la aplicarea procedurii tacite, prin prezentul proiect de act normativ se exceptează de la prevederile art. 2 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 27/2003 privind procedura aprobării tacite, cu modificările și completările ulterioare, autorizarea organizațiilor care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului și avizarea anuală.

Această reglementare se impune a fi menținută în cazul comisiilor de licențiere/autorizare, întrucât au fost și pot fi cazuri în care termenul de soluționare a unor solicitări este depășit din motive obiective. Modalitatea de lucru și de vot presupune prezența a 50% +1 din membrii cu drept de vot.

Licențierea/autorizarea prin acord tacit duce la cazuri în care un operator care, conform documentelor transmise, nu întrunește condițiile necesare, poate să desfășoare activitatea respectivă.

--

3. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a						
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ						
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ are în vedere alinierea contractelor de delegare a gestiunii serviciului de salubritate existente între asociațiile de dezvoltare intercomunitare/unitățile administrativ - teritoriale sau, după caz, subdiviziunile administrativ - teritoriale ale municipiilor și operatorii de salubritate cu prevederile aduse prin prezentul act normativ. Această aliniere vizează și unitățile administrativ - teritoriale sau, după caz, subdiviziunile administrativ - teritoriale ale municipiilor în care serviciul de salubritate se desfășoară prin gestiune directă.					
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ stabilește cadrul legal pentru aplicarea instrumentului economic «plătește pentru cât arunci». Totodată, acesta stabilește cadrul legal pentru: - aplicarea «răspunderii extinse a producătorului», în conformitate cu noile prevederi europene și - instiuirea contribuției pentru economia circulară prevăzută pentru reducerea cantităților de deșuri municipale care ajung să fie eliminate prin depozitare.					
5. Alte informații	Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
						Mii lei
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

<p>(ii) impozit pe venit</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) contribuții de asigurări</p>	
<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>7. Alte informații</p>	Nu au fost identificate.
<p>Secțiunea a 5-a</p> <p>Efectele proiectului act normativ asupra legislației în vigoare</p>	
<p>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p>	<p>a) La data intrării în vigoare a prezentului proiect de act normativ se modifică și se completează Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>b) La data intrării în vigoare a prezentului proiect de act normativ se modifică și se completează Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a</p>

<p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, modificările și completările ulterioare;</p> <p>c) La data intrării în vigoare a prezentului proiect de act normativ se modifică și se completează Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>d) Ordin al ministrului mediului referitor la structura specifică și regulamentul de funcționare ale Comisiei de supraveghere a răspunderii extinse a producătorilor;</p> <p>e) Ordin al ministrului mediului referitor la actualizarea valorii garanției bănești instituită pentru ambalajele primare reutilizabile utilizate pentru produse destinate consumului populației.</p> <p>Acest act normativ va fi elaborat numai în cazul în care reprezentanții sectoarelor economice relevante propun o altă valoare a garanției bănești diferită față de cea instituită.</p> <p>f) Hotărâre a Guvernului referitoare la constituirea și funcționarea sistemului de garanție – returnare instituit pentru ambalaje primare nereutilizabile din sticlă, plastic sau metal, cu volume cuprinse între 0,1l și 3l inclusiv care vizează următoarele produse ambalate: bere, mix-uri de bere, mix-uri de băuturi alcoolice, cidru, alte băuturi fermentate, sucuri, nectaruri, băuturi răcoritoare, ape minerale și ape de băut de orice fel.</p> <p>g) Ordin al ministrului mediului referitor la procedura de autorizare, avizare anuală și de retragere a dreptului de operare a organizațiilor care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului;</p> <p>h) Ordin al ministrului mediului referitor la metodologia de repartizare geografică pentru fiecare organizație autorizată pentru implementarea obligațiilor privind răspunderea extinsă a producătorului.</p> <p>Acest act normativ va fi elaborat numai în cazul în care operatorii economici responsabili constituie mai multe organizații pentru implementarea obligațiilor privind răspunderea extinsă a producătorului pentru deșeurile de ambalaje, iar acestea nu prezintă Comisiei un sistem prin care acoperă întregul teritoriu național sau dacă acest sistem nu asigură cerințele impuse.</p> <p>i) Ordin al ministrului mediului referitor la procedura și criteriile de înregistrare ale operatorilor economici colectori autorizați care preiau prin achiziție deșeurile de ambalaje de la populație de la locul de generare a acestora la nivelul asociației de dezvoltare</p>
--	---

	intercomunitară, sau, după caz, unității administrativ - teritoriale/subdiviziunii administrativ - teritoriale ale municipiilor unde desfășoară activitatea.
<p>1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice:</p> <p>a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;</p> <p>b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>Prezentul act normativ este conform cu:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Directiva 2008/98/CE a Parlamentului și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive, cu modificările ulterioare și - Directiva 94/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, cu modificările ulterioare, <p>până la publicarea în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene a directivelor din Pachetul Economiei Circulare.</p> <p>Totodată, proiectul de act normativ transpune parțial prevederile:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Directivei (UE) 2018/851 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 2008/98/CE privind deșeurile publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 150/109, din 14 iunie 2018 și - Directivei (UE) 2018/852 a Parlamentului European și a Consiliului din 30 mai 2018 de modificare a Directivei 94/62/CE privind ambalajele și deșeurile de ambalaje publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 150/141 din 14 iunie 2018, <p>directive care sunt parte din Pachetul Economiei Circulare.</p>

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost suspendat dezbaterii tuturor factorilor interesați inclusiv publicului larg, acesta fiind afișat pe pagina de internet a Ministerului Mediului.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ a fost transmis pentru consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale în conformitate cu prevederile art. 3 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, cu modificările ulterioare.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.

<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ</p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p> <p>c) Consiliul Economic și Social</p> <p>d) Consiliul Concurenței</p> <p>e) Curtea de Conturi</p>	<p>Consiliul Concurenței a transmis un punct de vedere prin adresa nr. 9043/2018.</p> <p>Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul prezentului act normativ prin avizul nr. 713/2018.</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate.</p>
<p>Secțiunea a 7-a</p> <p>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>	
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p>	<p>Pentru prezentul proiect de act normativ a fost îndeplinită procedura privind transparența decizională în administrația publică, prevăzută de Legea nr. 52/2003, republicată acesta fiind afișat pe pagina de internet a Ministerului Mediului.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate.</p>
<p>Secțiunea a 8-a</p> <p>Măsuri de implementare</p>	
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</p>	<p>Nu se prevede înființarea de noi organisme de stat pentru punerea în aplicare a prezentei ordonanțe de urgență.</p>
<p>2. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate.</p>

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

